



МОНГОЛ УЛСЫН ЭДИЙН ЗАСАГ, НИЙГМИЙГ 2019 ОНД ХӨГЖҮҮЛЭХ
ҮНДСЭН ЧИГЛЭЛИЙН ХЭРЭГЖИЛТЭД ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ,
ҮНЭЛГЭЭ ХИЙСЭН ТАЙЛАН

/ЗТХЯ-ны хариуцан хэрэгжүүлэх арга хэмжээ жилийн эцсийн байдлаар/

2019.01.10

Улаанбаатар хот

Нэг. Хяналт-шинжилгээний зорилго, үндэслэл, арга зүй

Хяналт-шинжилгээ хийх зорилго нь Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлийн зорилтыг хангахад чиглэгдсэн арга хэмжээний гүйцэтгэлийн явцын талаар дүгнэлт гаргаж холбогдох байгууллага, албан тушаалтанд бодит мэдээлэл өгсний үндсэн дээр төлөвлөсөн арга хэмжээг хугацаанд нь хэрэгжүүлэх зохион байгуулалт, зохицуулалтын үйл ажиллагаанд дэмжлэг үзүүлэхэд оршино.

Эрх зүйн үндэслэл нь “Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэл батлах тухай” Улсын Их Хурлын 2018 оны 37 дугаар тогтоол, “Төлөвлөгөө батлах тухай” Зам, тээврийн хөгжлийн сайдын 2018 оны 296 дугаар тушаал болно. Эдгээр тогтоол, тушаалын заалтын дагуу хэрэгжүүлсэн ажлын явцад хийсэн хяналт-шинжилгээний тайлан, төлөвлөгөөнд тусгагдсан арга хэмжээний биелэлтийн хамт Сангийн яам, Засгийн газрын Хэрэг эрхлэх газарт хүргүүлэх ба энэ нь Засгийн газраас тус яамны үйл ажиллагааг үнэлж дүгнэх нэг шалгуур үзүүлэлт болохын зэрэгцээ яамны ерөнхий менежер, нэгжийн менежерүүдийн үйл ажиллагаа, үр дүнгийн гэрээний биелэлтийн түвшинг үнэлж, дүгнэх нэг үзүүлэлт болох ач холбогдолтой.

Арга хэмжээ тус бүрийн гүйцэтгэлийн түвшингийн хувийг тогтоохдоо Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор баталсан “Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт, захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ, хийх нийтлэг журам”-ыг баримталсан болно.

Хоёр. Төлөвлөсөн арга хэмжээний хэрэгжилтийн явц

Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд зам, тээврийн салбарт хэрэгжүүлэхээр туссан зорилтыг хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөг Зам, тээврийн хөгжлийн сайдын 2018 оны 296 дугаар тушаалаар батлан хэрэгжүүлэх ажлыг зохион байгууллаа. Зам, тээврийн салбарт 6 зорилтыг хэрэгжүүлэх нийт 31 арга хэмжээний хэрэгжилтийг үнэллээ. Үүнд:

- Авто замын салбарт 2 зорилтыг хэрэгжүүлэх 20 арга хэмжээ
- Төмөр зам, далайн тээврийн салбарт 2 зорилтыг хэрэгжүүлэх 5 арга хэмжээ
- Агаарын тээврийн салбарт 1 зорилтыг хэрэгжүүлэх 2 арга хэмжээ
- Автотээврийн салбарт 2 зорилтыг хэрэгжүүлэх 3 арга хэмжээ
- Хот, суурин, хилийн боомтуудын хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөнд тодотгол хийх 1 арга хэмжээ

Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор баталсан “Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт, захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ, хийх нийтлэг журам”-ын дагуу Зам, тээврийн салбарт хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн 31 арга хэмжээний хэрэгжилтийг 2019 оны жилийн байдлаар авч үзвэл **дунджаар 91.6 хувийн биелэлттэй** үнэлэгдлээ.



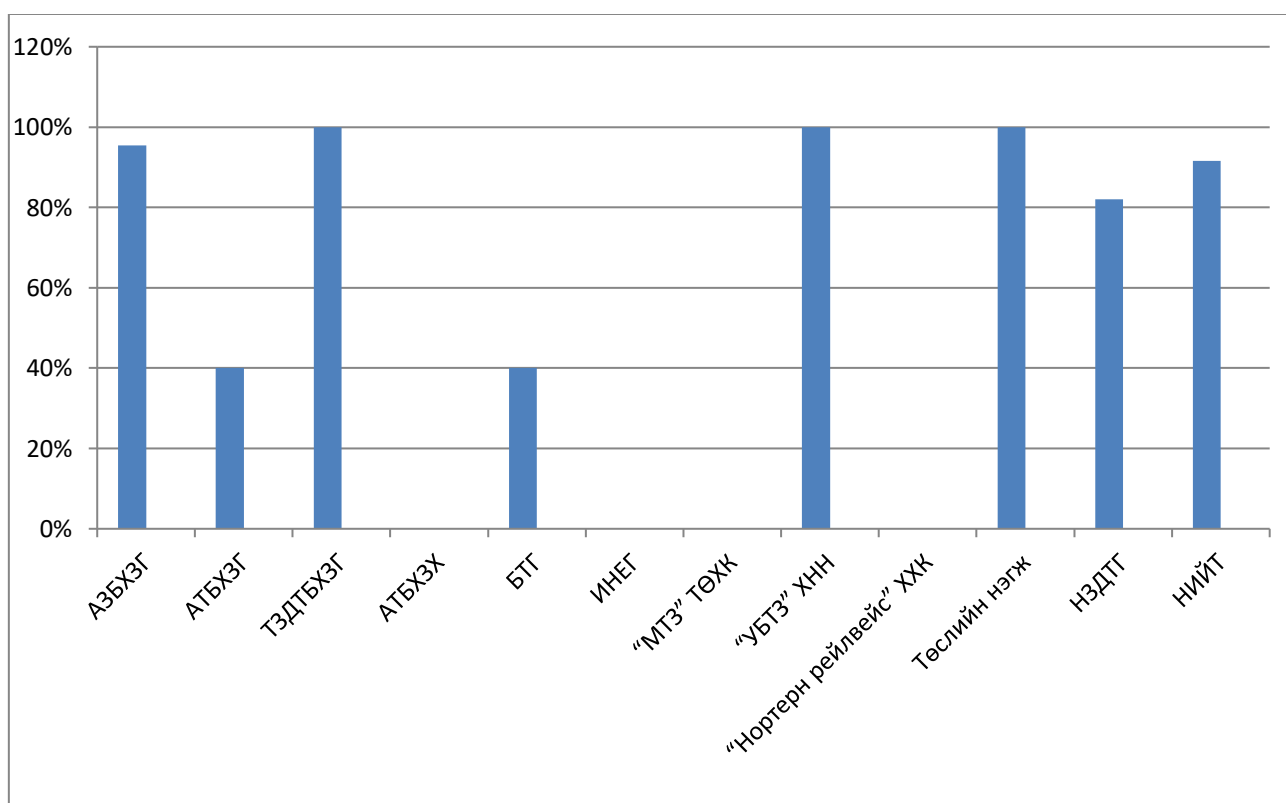
Хэрэгжилтийг давхардсан тоогоор газар, хэлтэс тус бүрээр авч үзвэл:

Хүснэгт 1

№	ГАЗАР, ХЭЛТЭС	Нийт заалт	100	70	40	0	Үнэлэх болгомжгүй	Хувь
1	АЗБХЗГ	21	17	3	-	-	1	95.5
2	АТБХЗГ	2	-	-	1	-	2	40
3	ТЗДТБХЗГ	5	3	-	-	-	2	100
4	АТБХЗХ	2	-	-	-	-	2	-
5	БТГ	1	-	-	1	-	1	40
6	ИНЕГ	2	-	-	-	-	2	-
7	“МТЗ” ТӨХК	1	-	-	-	-	1	-
8	“УБТЗ” ХНН	2	2	-	-	-	-	100
9	“Нортерн рейлвейс” ХХК	1	-	-	-	-	1	-
10	Төслийн нэгж	1	1	-	-	-	-	100
11	НЗДТГ	6	3	1	1	-	-	82
Нийт		31	20	3	2	-	6	91.6

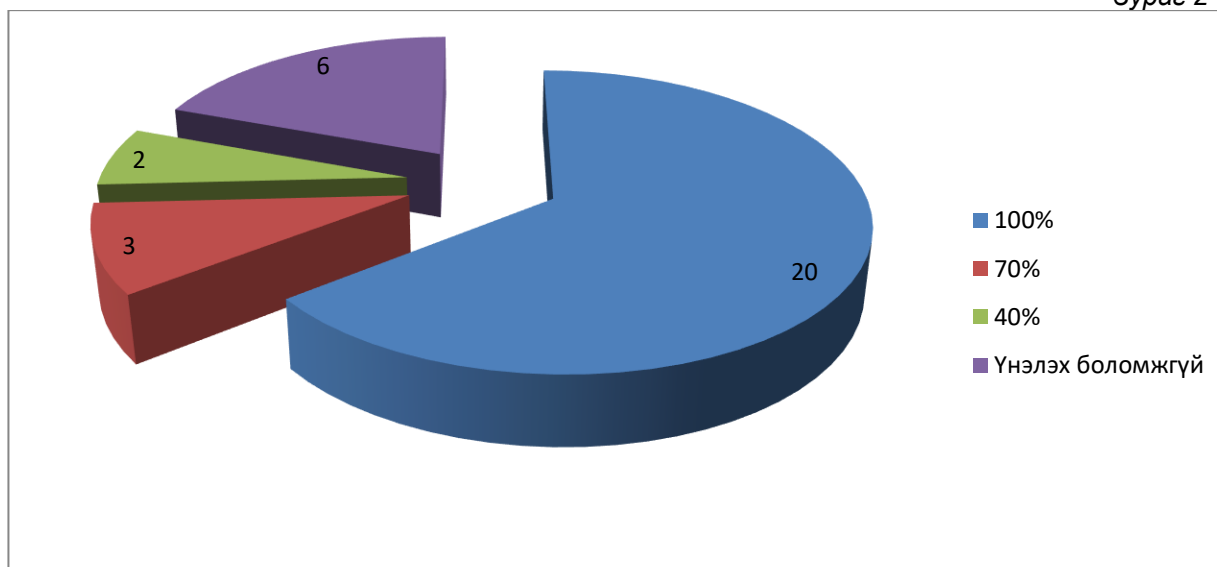
Нийт арга хэмжээний хэрэгжилтийг газар, хэлтсээр тус бүрээр ангилж үзүүлбэл:

Зураг 1



Нийт арга хэмжээг хэрэгжилтийн хувиар үзүүлбэл:

Зураг 2



Гурав. Дүгнэлт

1. Хэрэгжилтийн хувьд авч үзвэл 2019 оны жилийн эцсийн байдлаар үр дүнтэй буюу 100 хувийн хэрэгжилттэй 20, тодорхой үр дүнд хүрсэн буюу 70 хувийн хэрэгжилттэй 3, эрчимжүүлэх шаардлагатай буюу 40 хувийн хэрэгжилттэй 2, үнэлэх боломжгүй 6 арга хэмжээ байна.

2. Дараах 40 хувийн биелэлттэй 2 арга хэмжээг эрчимжүүлэх шаардлагатай гэж үнэллээ. Үүнд:

Хүснэгт 3

№	Төлөвлөсөн арга хэмжээ	Хэрэгжилт	
1	7.3.5. Тээврийн ухаалаг системийг хөгжүүлэх үндэсний хөтөлбөрийн хэрэгжилтийн явц Хэрэгжилтийн явц хувиар 30	АТБХЗГ, НЗДТГ: Үндэсний хөтөлбөр боловсруулах чиг үүрэг бүхий Ажлын хэсгийг Төрийн нарийн бичгийн даргын 2019 оны 03 дугаар сарын 06-ны өдрийн 100 дугаар тушаалаар байгуулав. Ажлын хэсгийн хуралдааныг 2019.03.21-ны өдөр зохион байгуулж ажлын хэсгийн гишүүдийн ажил үүргийн хуваарийг батлуулав. Хөтөлбөрийн талаар 3 хувилбарт төслийг боловсруулан гишүүдэд танилцуулсан. Эцсийн хувилбарын төслийг сонгон холбогдох журамд заасан судалгаа тооцоог хийж гүйцэтгэсэн. Хөтөлбөрийн төслийн хэлэлцүүлэгийг 2019.11.14-ны өдөр зохион байгуулав. Хэлэлцүүлэгт АТҮТ, ЗТХТ, нийслэлийн харъяа агентлагууд, Автотээврийн чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй ТББ-ууд, аж ахуйн нэгжийн төлөөлөл оролцов. Хөтөлбөрийг Засгийн газрын хуралдаанаар хэлэлцүүлэхээр тогтоолын төсөл боловсруулан яамдаас санал авахаар 2019.11.19-ны өдрийн 01/6206 тоот албан бичгээр хүргүүлсэн боловч Сангийн яамнаас ирсэн 5-217971 тоот хариу албан бичгэнд Засгийн газрын 2016 оны 121 дүгээр тогтоолын хавсралтаар батлагдсан “Монгол Улсын Засгийн газрын 2016-2020 онд шинээр боловсруулах болон үргэлжлүүлэн хэрэгжүүлэх үндэсний хөтөлбөрийн жагсаалт”-нд “Тээврийн ухаалаг системийг хөгжүүлэх үндэсний хөтөлбөр” байхгүй тул санал, зөвшөөрөл өгөх боломжгүй байна гэжээ. Иймд тус хөтөлбөрийг 121 дүгээр тогтоолын хавсралтанд нэмж тусгуулах талаар Засгийн газрын гишүүдээс санал авах 01/6634 тоот албан	40%



2	<p>8.3.1. Улаанбаатар хот болон стратегийн ач холбогдол бүхий ашигт малтмалын орд газрыг түшиглэн хөгжих хот, суурин, хилийн боомтуудын хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөнд тодотгол хийх</p> <p>Боловсруулах ерөнхий төлөвлөгөөний тоо 10</p>	<p>бичгийг хүргүүлэн ажиллаж байна.</p> <p>БТГ: Баруун бүсийн тулгуур төв Завхан аймгийн Улиастай хотын хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөний төсөлд зам, тээврийн салбарын нийт 12 арга хэмжээний саналыг 2019-04-23-ны өдрийн 03/1991 тоот албан бичгээр хүргүүлсэн.</p> <p>Барилга, хот байгуулалтын яамны захиалгаар Алтанбулаг, Замын-Үүд боомтын ерөнхий төлөвлөгөө боловсруулах ажлын хэлэлцүүлэгт оролцон уг боомтуудад холбоотой зам, тээврийн төсөл, хөтөлбөрийн талаар танилцуулга хийсэн. Мөн Ерөнхий төлөвлөгөө боловсруулж байгаа төслийн багынхантай уулзалт зохион байгуулан шаардлагатай мэдээллээр ханган ажилласан. Уг ерөнхий төлөвлөгөөний төсөл, тайланг БХБЯ-ны ШУТЗ болон СЗ-ийн хурлаар хэлэлцүүлэхэд бэлэн болоод байна.</p> <p>Сүхбаатар аймгийн Бичигт хилийн боомтын ерөнхий төлөвлөгөө боловсруулж байгаатай холбогдуулан Зам, тээврийн хөгжлийн яамнаас хэрэгжүүлэхээр төлөвлөж байгаа төсөл, арга хэмжээний талаарх мэдээллийг 2019.05.27-ны өдрийн 03/2764 тоот албан бичгээр БХБЯ-д хүргүүлсэн. Мөн Монгол Улсын газар зохион байгуулалтын ерөнхий төлөвлөгөөнд нэмэлтээр тусгуулахаар зам, тээврийн салбарт хэрэгжих төслүүдийн мэдээлэл, Бичигт боомтод логистикийн төв байгуулах саналыг 2019.09.20-ны 04/5008 тоот албан бичгээр Газар зохион байгуулалт, геодези зураг зүйн газарт хүргүүлээд байна.</p> <p>Улаанбаатар хотын шинэ нисэх буудлыг даган хөгжих Аэро сити шинэ хотын ерөнхий төлөвлөгөөний тодотголд Богдхан төмөр зам, АН-3 хурдны авто зам, Хөшигийн хөндийн тээвэр логистикийн төвийг тусгуулахаар төслүүдийн мэдээллийг БХБЯ-д нууцын бичгээр хүргүүлсэн. Уг төслүүд Аэро сити дагуул хотын ерөнхий төлөвлөгөөнд тусгагдсан бөгөөд шинэ хот /аэросити/-ын хөгжлийн ерөнхий төлөвлөгөөг Засгийн газрын 2019.01.16-ны өдрийн 29 дүгээр тогтоолоор баталсан.</p> <p>Монгол, Хятадын хилийн боомтын менежментийн хамтын ажиллагааны комиссын хоёрдугаар хуралдааны протоколын хэрэгжилт, гуравдугаар хуралдаанаар хэлэлцэх асуудалд зам, тээврийн салбараас тусгах асуудлыг Гаалийн ерөнхий газарт хүргүүлсэн. Мөн Монгол, Хятадын хилийн боомтын менежментийн хамтын ажиллагааны комиссын гуравдугаар хуралдаан 2019.09.09-10-ны өдрүүдэд зохион байгуулахад зам, тээврийн яамны холбогдох албан хаагчид оролцон зам, тээврийн салбарын бодлогын хүрээнд хилийн боомтуудтай холбоотой асуудлуудыг шийдвэрлүүлэхээр тулгарч байгаа хүндрэл, шийдвэрлүүлэх асуудлаа танилцуулсан. Мөн гуравдугаар хуралдааны протоколыг хэрэгжилтийг хангах төлөвлөгөөний төсөлд 2019.12.04-ний өдрийн 03/4352 тоот албан бичгээр санал хүргүүлсэн.</p>	40%
---	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

3. Дараах шалтгааны улмаас доорх 6 арга хэмжээг үнэлэх боломжгүй гэж үзлээ. Үүнд:

№	Төлөвлөсөн арга хэмжээ	Хэрэгжилт
1	<p>7.1.7. Дашинчилэн-Орхоны гүүр чиглэлийн замаас Өлзийт сум, Өлзийт сумаас Мөрөн-Тариалан чиглэлийн замын төгсгөлийг холбох 120 км хатуу хучилттай авто зам</p> <p>Барилгын ажлын гүйцэтгэл хувиар 100</p>	<p>Концесс эзэмшигчээс далан, ухмал, хиймэл байгууламжийн ажил гүйцэтгэж байгаа бөгөөд ойролцоогоор нийт ажлын 20%-ийг хийж гүйцэтгэсэн талаар Үндэсний хөгжлийн газарт мэдээ өгсөн боловч эдгээр ажил нь Зөвлөхөөр баталгаажгаагүй байна. Эрх бүхий байгууллагаас шалгалт хийж байгаа бөгөөд 2019 онд зам барилгын ажил хийгдээгүйг тогтоосон ба зам барилгын ажлыг эхлүүлэх талаар тодорхой тов гараагүй.</p>
2	<p>7.3.6. Тусгай замын автобус (BRT) системийг нэвтрүүлэх 1 дүгээр шатны барилгын ажил</p> <p>Хэрэгжилтийн явц хувиар 50</p>	<p>Мөн дээр дурдсанчлан Азийн хөгжлийн банкны зохих зөвшөөрөл хугацаа удсан зэрэг бодит шалтгаан байсан хэдий ч Сангийн сайдын 2019.11.13-ны өдрийн 01/5339 тоот</p>



		албан бичгээр тус төслийн үйл ажиллагааг зогсоох тухай шийдвэр гаргаад байгаа бөгөөд НЗДТГ энэхүү байр суурийг хүлээн зөвшөөрөх боломжгүй, төслийг үргэлжлүүлэх байр сууриа илэрхийлээд байна.
3	7.5.1. Хөөт-Бичигт чиглэлийн төмөр замын ТЭЗҮ зураг төслийг боловсруулах Хэрэгжилтийн явц хувиар 100	Тус ТЭЗҮ үр ашиг багатай гарсан тул Хөөт орчимд нүүрс боловсруулах, нүүрснээс хий, шингэн түлш гаргах, хөдөө аж ахуйн бүтээгдэхүүн боловсруулах аж үйлдвэрийн парк байгуулж төмөр замтай уялдуулан цогцоор нь хөгжүүлэх, ачааны эх үүсвэрийг нэмэгдүүлж, ТЭЗҮ-г шинэчлэхээр ажиллаж байна.
4	7.5.3. Эрдэнэт-Овоот чиглэлийн төмөр замын барилгын ажлыг эхлүүлэх Хэрэгжилтийн явц хувиар 20	Байгаль орчин, аялал жуулчлалын яамнаас УИХ-аар "Зарим газар нутгийг Улсын тусгай хамгаалалтад авах тухай" тогтоолоор Булнайн нурууг байгалийн цогцолборт газрын ангилалаар тусгай хамгаалалтанд авсанаар батлагдсан чигээс 100 гаран км дайран өнгөрсөн, мөн Ханжаргалантын байгалийн нөөц газартай давхцсанаар төмөр замын суурь бүтцийн барилгын ажлыг эхлэх боломжгүй болсон.
5	7.6.1. Ховд аймгийн нисэх буудлыг өргөтгөн шинэчлэх барилгын ажлыг эхлүүлэх Ажлын явц, хувиар 40	Нисэх буудлыг өргөтгөн шинэчилж, аэродромыг 4С болгох ажлыг гадаадын зээл тусламжаар хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн бөгөөд санхүүжилтийг эрэлхийлэх ажлыг хийж байгаа боловч амжилтгүй байна.
6	7.6.2. Өмнөговь аймгийн нисэх буудлыг өргөтгөн шинэчлэх барилгын ажлыг эхлүүлэх Ажлын явц, хувиар 40	Нисэх буудлыг өргөтгөн шинэчилэх ажлыг гадаадын зээл тусламжаар хэрэгжүүлэхээр төлөвлөсөн бөгөөд санхүүжилтийг эрэлхийлэх ажлыг хийж байгаа боловч амжилтгүй байна.

4. Цаашид авах арга хэмжээний санал, зөвлөмж

Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд Зам, тээврийн салбарт хэрэгжүүлэх зорилт, арга хэмжээний хэрэгжилтэд 2019 оны жилийн эцсийн байдлаар хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийсний үндсэн дээр дараах зөвлөмжийг хүргүүлж байна. Үүнд:

1. Улсын Их Хурлын 2018 оны 37 дугаар тогтоолоор батлагдсан Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлийн зам, тээврийн салбарт хэрэгжүүлэх арга хэмжээний хэрэгжилт **88.46%-тай**, “Төлөвлөгөө батлах тухай” Зам, тээврийн хөгжлийн сайдын 2018 оны 296 дугаар тушаалаар батлагдсан төлөвлөгөөний хэрэгжилт **91.6%-тайгаар** зөрүүтэй дүгнэгдэж байх тул УИХ-ын 2019 оны 54 дүгээр тогтоолоор батлагдсан Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2020 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлийн хүрэх түвшинтэй уялдуулан төлөвлөхийг Бодлого, төлөвлөлтийн газарт;

2. Засгийн газрын 2017 оны 89 дүгээр тогтоолоор баталсан Бодлогын баримт бичгийн хэрэгжилт, захиргааны байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх нийтлэг журмын 6.6-д “Бодлогын зорилт, арга хэмжээ, хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилтэд 2 удаагийн тайлангийн хугацаанд дараалан ахиц гараагүй бол УДААШИРСАН, 3 удаагийн тайлангийн хугацаанд мөн ахиц гараагүй бол ТАСАРСАН-д тооцно” гэж заасан тул Эдийн засаг, нийгмийг 2020 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд үргэлжлүүлэн тусгагдсан арга хэмжээнүүдийг 2019 оны хагас, бүтэн жилийн хэрэгжилтээс ахиулж, 2020 онд хүрэх түвшин, үр дүн, шалгуур үзүүлэлтэд хүргэхэд анхаарч ажиллахыг Бодлого, төлөвлөлтийн газар, бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газар, хэлтсүүдэд;

3. Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийг 2019 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд Зам, тээврийн салбарт хэрэгжүүлэх арга хэмжээний төлөвлөгөөний хэрэгжилтэд боломжгүй гэж дүгнэгдсэн Эрдэнэт-Овоот чиглэлийн 547.7 км төмөр замын төсөл, Ховд аймгийн нисэх буудлыг өргөжүүлэх ажлууд Эдийн засаг, нийгмийг 2020 онд хөгжүүлэх үндсэн чиглэлд үргэлжлүүлэн хэрэгжүүлэхээр тусгагдсан байх тул санхүүжилтийг шийдвэрлүүлэх, хэрэгжилтийг сайжруулж барилгын ажлыг гүйцэтгэх талаар ахиц гаргахыг Бодлого,



төлөвлөлтийн газар, Төмөр зам, далайн тээврийн бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газар, Агаарын тээврийн бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах хэлтэст тус тус зөвлөж байна.

Танилцсан:

Сайд	Б.Энх-Амгалан
Дэд сайд	Л.Халтар
Төрийн нарийн бичгийн дарга	С.Батболд
Төрийн захиргааны удирдлагын газрын даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	Б.Болор-Эрдэнэ
Бодлого, төлөвлөлтийн газрын даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	Э.Мөнхнасан
Авто замын бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газрын даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	Д.Загдраднаа
Авто тээврийн бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газрын даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	Г.Гантулга
Төмөр зам, далайн тээврийн бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах газрын дарга	Б.Артуур
Агаарын тээврийн бодлогын хэрэгжилтийг зохицуулах хэлтсийн даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	Д.Мягмарсүрэн

Хянасан:

Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ, дотоод аудитын газрын даргын үүргийг түр орлон гүйцэтгэгч	М.Энхболд
--------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

Боловсруулсан:

Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ, дотоод аудитын газрын ахлах мэргэжилтэн	Н.Буянт
-----------------------------------------------------------------------	---------