



ИРГЭНИЙ НИСЭХИЙН ТУХАЙ ХУУЛИЙН ШИНЭЧИЛСЭН НАЙРУУЛГЫН ТӨСЛИЙН ҮЗЭЛ БАРИМТЛАЛ

Нэг.Хуулийн төсөл боловсруулах үндэслэл, практик шаардлага

1.1.Хууль зүйн үндэслэл

Монгол Улсын Их Хурлын 2020 оны 52 дугаар тогтоолоор баталсан “Алсын хараа 2050” Монгол Улсын урт хугацааны хөгжлийн бодлогын Дөрөвдүгээр зүйлийн Зорилго 1-ийн Зорилт 4.2-т “Иргэний нисэхийн дэд бүтэц, ерөнхий зориулалтын нисэхийг хөгжүүлсэн байна” гэж, Тавдугаар зүйлийн Зорилт 5.2-т “Төрийн захиргааны байгууллагуудын бүтэц, зохион байгуулалтыг оновчтой тодорхойлох замаар чиг үүрэг, эрх мэдлийн хуваарилалтыг нарийвчилна” гэж заасны хүрээнд 2021-2030 онд төрийн захиргааны байгууллагуудын бүтэц, зохион байгуулалт, чиг үүрэг, эрх мэдлийн зааг, ялгааг оновчтой тодорхойлж, оролцоог зохистой хангасан, хувийн хэвшилтэйгээ хамтарч ажилладаг тогтолцоог төлөвшүүлэхээр заасан.

Улсын Их Хурлын 2018 оны 18 дугаар тогтоолоор баталсан “Төрөөс иргэний нисэхийн салбарт 2020 он хүртэл баримтлах бодлого”-ын 1.2.1-д “Монгол Улсын иргэний нисэхийн салбарын эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгох” гэж, 1.2.2-т “аялал жуулчлалыг дэмжсэн, иргэдийн нийгмийн хэрэгцээг хангасан, эрэлтэд нийцэхүйц, хүртээмжтэй агаарын тээврийг хөгжүүлэхэд чиглэсэн эдийн засгийн зохицуулалтыг бий болгох” гэж, 1.2.3-т “Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллага (ICAO)-ын зөвлөмжийн дагуу иргэний нисэхийн салбарт олон улсад хүлээн зөвшөөрөгдсөн шаардлагыг хангахуйц бүтцийн шинэчлэл хийх” гэж, 2.1.2-т “Олон улсын иргэний нисэхийн тухай Чикагогийн конвенцийн Хавсралтуудын стандарт, зөвлөмжийн шаардлагад нийцүүлэн Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулга болон Иргэний нисэхийн багц дүрмийг шинэчлэн боловсруулж батлуулна. Иргэний нисэхийн осол, зөрчлийг шинжлэн шалгах үйл ажиллагааны эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгох” гэж тус тус заасан.

Монгол Улсын Их Хурлын 2017 оны 11 дүгээр тогтоолын хавсралтаар баталсан “Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2020 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл”-д Монгол Улсын олон улсын гэрээгээр хүлээсэн иргэний нисэхийн аюулгүй ажиллагаа, аюулгүй байдлыг хангах үүргийн хэрэгжилтийг хангуулах, нисэхийн аюулгүй ажиллагааны хяналт, зохицуулалтын тогтолцоог боловсронгуй болгох болон төрөөс агаарын тээврийн салбарын аюулгүй ажиллагаа, үр ашигтай хөгжлийг дэмжихэд чиглэсэн зохицуулалтыг бий болгох зорилгоор Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийг боловсруулахаар тусгасан.

1999 онд Иргэний нисэхийн тухай хууль батлагдаж 2001, 2003, 2008, 2011, 2015 болон 2017 онд тус тус нэмэлт, өөрчлөлт орсон бөгөөд Монгол Улсын эдийн засаг, нийгмийн хөгжлийг дагаж иргэний нисэхийн салбарт хувийн хэвшлийн оролцоо нэмэгдэж, агаарын тээврийн үйл ажиллагааны цар хүрээ өргөжиж, аюулгүй ажиллагааны олон улсын стандарт шаардлага илүү боловсронгуй болж Хөгжлийн бодлого, төлөвлөлт, түүний удирдлагын тухай хууль, Захиргааны ерөнхий хууль тус тус шинэчлэн батлагдсантай

холбогдуулан иргэний нисэхийн салбарын эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгох шаардлага үүссэн.

1.2.Практик шаардлага

Иргэний нисэхийн тухай хуулийн хэрэгжилтийн үр дагаварт Хууль тогтоомжийн тухай хууль, Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолоор баталсан аргачлалын дагуу хийсэн үнэлгээг үндэслэн Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөл боловсруулах хэрэгцээ шаардлагыг дараах байдлаар тодорхойлж байна. Үүнд:

1.Монгол Улсын олон улсын гэрээгээр хүлээсэн иргэний нисэхийн аюулгүй ажиллагаа, аюулгүй байдлыг хангах үүргийн хэрэгжилтийг хангуулах, нисэхийн аюулгүй ажиллагааны хяналт, зохицуулалтын тогтолцоог боловсронгуй болгох, иргэний нисэхийн аюулгүй ажиллагаа, үр ашигтай хөгжлийг дэмжихэд чиглэсэн зохицуулалтыг нэмж тусгах;

2.Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагаас гаргасан Иргэний нисэхийн аюулгүй байдлын загвар хуульд нийцүүлэх, холбогдох зохицуулалтыг нэмж тусгах;

3.Иргэний нисэхийн салбарын нэр томьёо, тодорхойлолтыг салаа утгаар, өөр өөрөөр тайлбарлан ашиглаж байгаа нь нислэгийн аюулгүй байдалд сөргөөр нөлөөлж болзошгүй байгаа тул Иргэний нисэхийн тухай хуулийн нэр томьёоны тодорхойлолтын хамрах хүрээг ойлгомжтой, ялгамжтай байдлаар томьёолох, Монгол Улсын Үндсэн хууль болон бусад хууль тогтоомжид нийцүүлэн, иргэний нисэхийн дүрмүүдэд хэрэглэсэн нэгдмэл утга агуулгаар тодорхойлох;

4.Иргэний нисэхийн тухай хуульд тусгасан нислэгийн үйл ажиллагааны ерөнхий заалтыг нарийвчлан, ерөнхий зориулалтын нисэхийн зохицуулалт, арилжааны нислэгийн үйл ажиллагааны зааг ялгааг тодорхойлох;

5.Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагын стандарт шаардлага боловсронгуй болж, өөрчлөгдсөнтэй холбогдуулж иргэний нисэхийн дүрмийг батлах “тусгайлан эрх олгосон заалт”-ыг Захиргааны ерөнхий хуульд заасны дагуу тодорхой тусгах;

6.Агаарын хөлгийн бүртгэл болон агаарын тээвэрлэгчийн гэрчилгээ эзэмшихтэй холбоотой харилцааг хуулиар зохицуулаагүй тул Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагын загвар хуульд заасны дагуу агаарын тээвэрлэгчийн гэрчилгээ эзэмших, агаарын хөлгийг бүртгүүлэхэд Монгол Улсын иргэн, хуулийн этгээдэд тавих шаардлагыг нарийвчлан тусгах;

7.Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагын зөвлөмжийн иргэний нисэхийн хяналт, зохицуулалтын болон үйлчилгээний чиг үүргийг тусгаарлах зорилгоор Иргэний нисэхийн ерөнхий газар нь Засгийн газрын агентлагийн байхаар, агаарын навигацийн үйлчилгээ, аэродромын үйлчилгээ болон аюулгүйн хамгаалалтын үйлчилгээг бие даасан аж ахуйн нэгжүүд хэрэгжүүлэх зохицуулалт бүрдүүлэх;

8.Түүнчлэн Чикагогийн конвенцийн 13 дугаар хавсралтын дагуу шинжлэн шалгах ажиллагаа гүйцэтгэгч байгууллагыг иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагаас хараат бус байхаар зохион байгуулах;

9.Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагын зөвлөмжид иргэний нисэхийн аюулгүй байдлын хяналтыг хэрэгжүүлэх байгууллагын даргын эрхийг тодорхой хуульчлахыг шаарддаг тул нислэгийн аюулгүй байдлыг салбарын сайд болон иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын дарга биечлэн хариуцдаг байхаар тусгах;

10. Нисэхийн аюулгүй байдлын хяналт, зохицуулалтыг үр дүнтэй гүйцэтгэх зорилгоор иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын санхүүжилтийн зарчмыг тодорхой тусгах;

11. Агаарын тээврийн болон аэродромын үйлчилгээнд 2003 оноос хойш хувийн хэвшлийн аж ахуйн нэгжүүд оролцож эхэлсэнтэй холбогдуулан агаарын тээврийн үйл ажиллагаа эрхлэх эдийн засгийн зөвшөөрөл олгох, олон улсын нислэг гүйцэтгэх үндэсний болон гадаадын агаарын тээвэрлэгчид зөвшөөрөл олгох, даатгалын зохицуулалт, үйлчилгээний үнэ тариф, хураамжийн тогтолцоотой холбоотой зохицуулалтуудыг тодорхой болгох;

12. Иргэний нисэхийн салбарын хөгжлийг төрөөс дэмжих, орон нутгийн алслагдсан бүс нутагт нийгмийн зайлшгүй шаардлагатай үйлчилгээг татаасын бодлогоор дэмжих, агаарын тээврийг өргөжүүлэн тогтворжуулахад чиглэсэн оновчтой, үр дүнтэй эдийн засгийн зохицуулалтыг бий болгох;

13. Агаарын навигацийн хураамжийн тодорхой хувийг нислэгийн аюулгүй байдлын хяналт зохицуулалтыг санхүүжүүлэх, агаарын навигаци, аэродром, нисэхийн аюулгүйн хамгаалалтын үйлчилгээний тоног төхөөрөмжийн шинэчлэл хийх болон мэргэжлийн боловсон хүчин бэлтгэхэд зориулдаг байх санхүүгийн зохицуулалтыг бүрдүүлэх;

14. Иргэний нисэхийн хууль тогтоомж зөрчсөн этгээдэд хүлээлгэх хариуцлагын хэмжээ бага, тодорхой бус байгаа тул хууль тогтоомж зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагыг тодорхой болгох, нэмэгдүүлэх зорилгоор холбогдох хууль, тогтоомжид нэмэлт өөрчлөлт оруулах.

Хоёр. Хуулийн төслийн ерөнхий зорилго, бүтэц, зохицуулах харилцаа, хамрах хүрээ

Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөл нь 10 бүлэгтэй бөгөөд дараах агуулгатай байхаар боловсруулна. Үүнд:

Нэгдүгээр бүлэгт нийтлэг үндэслэл буюу хуулийн зорилт, иргэний нисэхийн тухай хууль тогтоомж, иргэний нисэхийн үйл ажиллагааны үндсэн зарчим, хуулийн үйлчлэх хүрээ болон нэр томъёоны тодорхойлолт;

Хоёрдугаар бүлэгт иргэний нисэхийн талаарх төрийн байгууллагын бүрэн эрх буюу Монгол Улсын Их Хурал, Засгийн газар, иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллагын болон Засгийн газрын гишүүн, сайдын бүрэн эрх, иргэний нисэхийн төрийн захиргааны байгууллага, түүний даргын бүрэн эрх, эрх шилжүүлэх зохицуулалт;

Гуравдугаар бүлэг иргэний нисэхийн аюулгүй байдлын хяналт, зохицуулалт, иргэний нисэхийн аюулгүй байдлын хяналтын улсын байцаагч, түүний бүрэн эрх, иргэний нисэхийн дүрэм, дүрмээр зохицуулах үйл ажиллагаа, дүрмийн шаардлагаас чөлөөлөх, нисэхийн мэргэшсэн ажилтны үнэмлэх, гэрчилгээжүүлэлт, техник үйлчилгээний байгууллага, сургалтын байгууллага, нисэхийн баримт бичиг, иргэний нисэхэд гадаад хэл хэрэглэх зохицуулалт;

Дөрөвдүгээр бүлэгт агаарын хөлөг, түүнд хамаарах үйл ажиллагаа, агаарын хөлөг, түүний бүрдэл хэсгийн бүртгэл, агаарын хөлгийн нислэгт тэнцэх чадвар, нислэгийн үйл ажиллагааны төрөл, түүний зохицуулалт, агаарын тээвэрлэгчийн гэрчилгээ, тээвэрлэгчийн үүрэг, агаарын хөлгийн дарга, түүний бүрэн эрх, нислэгийн үеийн дэг журам;

Тавдугаар бүлэгт агаарын тээврийн эдийн засгийн зохицуулалт, дүрмээр зохицуулах үйл ажиллагаа, агаарын тээвэрлэгчийн даатгал, өмчийн хувь хэмжээ, гадаадын агаарын тээвэрлэгчийн зөвшөөрөл, тээвэрлэлтийн талаарх зохицуулалт;

Зургаадугаар бүлэгт агаарын навигацийн үйлчилгээ, агаарын навигацийн үйлчилгээний байгууллагын эрх зүйн байдал, нислэгийн хөдөлгөөний зохицуулалт, аюул тулгарсан агаарын хөлгийн талаарх зохицуулалт;

Долоодугаар бүлэгт аэродром, нисэх буудлын үйлчилгээ, аэродром байгуулах, ашиглах, аэродромын аюулгүйн бүс, дохио тэмдгийн зохицуулалт;

Наймдугаар бүлэгт нисэхийн аюулгүйн хамгаалалт, аюулгүйн үзлэг, хамгаалалт зэрэг зохицуулалт;

Есдүгээр бүлэгт агаарын хөлгийн осол, зөрчлийг шинжлэн шалгах байгууллага, шинжлэн шалгах ажиллагаа, Ерөнхий шинжлэн шалгагч, шинжлэн шалгагч, шинжлэн шалгах багийн ахлагч, тэдгээрийн бүрэн эрх, аюулгүй байдлын зөвлөмж, шинжлэн шалгах ажиллагааг сэргээх зохицуулалт;

Аравдугаар бүлэгт иргэний нисэхийн үйл ажиллагааны санхүүжилт, хууль зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлага, хууль хүчин төгөлдөр болох зэрэг зохицуулалтыг тусгана.

Гурав.Хуулийн төсөл батлагдсаны дараа үүсч болох нийгэм, эдийн засаг, хууль зүйн үр дагавар, тэдгээрийг шийдвэрлэх талаар авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээний талаар

Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөл батлагдсанаар дараах үр дүнд хүрнэ гэж тооцож байна. Үүнд:

1.Олон улсын иргэний нисэхийн байгууллагаас 2010, 2017 онд Монгол Улсын иргэний нисэхийн үйл ажиллагаанд хийсэн Аудит шалгалтын зөвлөмжийг хэрэгжүүлж, эрх зүйн зохицуулалтыг сайжруулна. Монгол Улсын иргэний нисэхийн эрх зүйн зохицуулалт олон улсын хэм хэмжээнд нийцэж, салбарын урт, дунд хугацааны хөгжлийн стратегитай уялдсан эрх зүйн орчин, түүнийг хэрэгжүүлэх нөхцөл бүрдэж, нислэгийн аюулгүй байдал сайжирна.

2.Шинжлэн шалгах ажиллагааны бие даасан, хараат бус байдал хангагдсанаар, нислэгийн тохиолдол гарах нөхцөлийг бууруулна.

3.Нислэгийн үйл ажиллагаа, түүнд дэмжлэг үзүүлэх агаарын навигаци, аэродром, аюулгүйн хамгаалалтын үйлчилгээний чиг үүрэг тодорхой болж, харилцан уялдаатай өргөжин хөгжиж, улс орны эдийн засгийн өсөлтөд дэмжлэг болохуйц иргэний нисэхийн дэд бүтэц, агаарын тээврийн тогтолцоо бүрдэх, бие даасан үйл ажиллагаа явуулах, орон тооны давхардлыг арилгах болон хөрөнгө оруулалтын үр ашиг нэмэгдэх нөхцөл бүрдэнэ.

4.Хувийн хэвшлийн оролцоо, хөрөнгө оруулалтыг дэмжих, зах зээлийн шударга өрсөлдөөнийг бий болгох, агаарын тээврийн тогтвортой байдлыг хангах, нийтэд хүртээмжтэй үйлчилгээг үзүүлэх нөхцөл бүрдэнэ.

5.Иргэний нисэхийн хяналт, зохицуулалтын эрх зүйн орчинг боловсронгуй болгож, иргэний нисэхийн үйл ажиллагаанд оролцогч иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллагын нислэгийн аюулгүй байдалтай холбоотой хүлээх үүрэг, хариуцлагыг тодорхой болгосноор төр, иргэн, хуулийн этгээдийн хариуцлага дээшилнэ.

6.Ерөнхий зориулалтын, арилжааны болон арилжааны бус нислэгийн үйл ажиллагааг хуулийн хүрээнд тодорхой, нийтэд ойлгомжтой байдлаар зохицуулснаар агаарын тээврийн тэгш оролцоог хангах, хөрөнгө оруулалт, тээврийн үр ашгийг нэмэгдүүлэх боломж бүрдэнэ.

7.Иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагыг чиг үүргийнх нь дагуу Засгийн газрын тохируулагч агентлаг болгон өөрчлөн зохион байгуулах тул шинээр агентлаг байгуулахгүй болно. Бүтцийн өөрчлөлттэй холбоотойгоор улсын төсөвт дарамт учрахгүй, мөн агентлагийн орон тоо дунд хугацаанд нэмэгдэхгүй байхаар тооцсон.

8.Засгийн газрын агентлагийн үзүүлж байсан агаарын навигацийн болон нисэх буудал, нисэхийн аюулгүй хамгаалалтын үйлчилгээг үзүүлэх төрийн өмчит аж ахуйн нэгжийг байгуулах эрх зүйн зохицуулалт бүрдсэнээр орон нутгийн өмчийн болон хувийн өмчийн нисэх буудал, аэродром байгуулах, орон нутгийн агаарын тээврийн дэд бүтцийг сайжруулах зэрэг ач холбогдолтой байхаар байна.

Дөрөв.Хуулийн төсөл нь Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ болон бусад хуультай хэрхэн уялдах, хуулийг хэрэгжүүлэхэд шинээр боловсруулах, хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, хүчингүй болсонд тооцох тухай хуулийн талаарх санал

Энэ хуулийн төслийг Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ болон бусад хуульд нийцүүлэн боловсруулна.

Иргэний нисэхийн тухай хуулийн шинэчилсэн найруулгын төсөлтэй холбогдуулан Агаарын зайг нисэхэд ашиглах тухай, Улсын нисэхийн тухай хууль, Газрын тухай хууль, Газрын төлбөрийн тухай хууль, Зөрчлийн тухай хууль, Зөрчил шалган шийдвэрлэх тухай хууль, Улсын тэмдэгтийн хураамжийн тухай зэрэг хуулиудад тус тус нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, Иргэний нисэхийн тухай хуулийг хүчингүй болсонд тооцох тухай хуулийн төслүүдийг боловсруулна.

Иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагыг чиг үүргийнх нь дагуу Засгийн газрын тохируулагч агентлаг болгон өөрчлөн зохион байгуулахтай холбогдуулан “Төрийн захиргааны байгууллагын тогтолцоо, бүтцийн ерөнхий бүдүүвчийг шинэчлэн батлах тухай” Монгол Улсын Их Хурлын 2020 оны 07 дугаар сарын 07-ны өдрийн 07 дугаар тогтоолын хавсралтад нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тогтоолын төслийг боловсруулна.

__oOo__