



ЗАМ, ТЭЭВРИЙН ЯАМ



**ЗАМ, ТЭЭВРИЙН
ЯАМ**

ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭ,
ДОТООД АУДИТЫН ГАЗАР

**ДАЛАЙН ЗАХИРГААНЫ 2025 ОНЫ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНД
ХИЙСЭН ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭНИЙ
ТАЙЛАН**



УЛААНБААТАР ХОТ
2025 он

**ДАЛАЙН ЗАХИРГААНЫ 2025 ОНЫ ҮЙЛ
АЖИЛЛАГААНД ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭ
ХИЙСЭН АЖЛЫН ТОВЧ ТАЙЛАН**

2026.01.09

Нэг. Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний ажлын зорилго

Далайн захиргааны үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ хийж, үнэлэлт, дүгнэлт өгөх, цаашид анхаарч ажиллах асуудлын талаар санал, зөвлөмж боловсруулах замаар яамны удирдлага, албан тушаалтныг холбогдох мэдээллээр хангах зорилгоор энэхүү хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний ажлыг гүйцэтгэлээ.

Төлөвлөгөөнд тусгагдсан арга хэмжээнүүдийн хэрэгжилтийг дүгнэхдээ Засгийн газрын 2025 оны 43 дугаар тогтоолоор баталсан “Хяналт-шинжилгээ хийх журам”, “Үнэлгээ хийх журам”, “Байгууллагын үйл ажиллагаа, үр дүнг үнэлж дүгнэх журам”, Зам, тээврийн хөгжлийн сайдын 2025 оны А/310 дугаар тушаалаар баталсан “Зам, тээврийн сайдын эрхлэх асуудлын хүрээний агентлаг, байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ хийж, үнэлж дүгнэх журам”-ыг үндэслэл болгосон.

Хоёр. Танилцуулга

Далайн захиргааны 2025 оны үйл ажиллагааг Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилт, Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилт, Сайдын тушаалын хэрэгжилт, Нээлттэй мэдээллийн ил тод байдлын үнэлгээ, Шилэн дансны тухай хуулийн хэрэгжилт гэсэн 5 үзүүлэлтээр дүгнэсэн бөгөөд нэгдсэн дүнгээр 93.3%-тай байна. /Хүснэгт 1/

Эдгээрийг тус тусад нь авч үзвэл:

2.1. Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилт:

Нийт	Үүнээс				Хэрэгжилтийн хувь
	100%	Хэрэгжих шатанд	0%	Хугацаа болоогүй	
52	41	11	-	-	93.6%

2.2. Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилт:

Нийт заалт	Үүнээс					Хэрэгжилтийн хувь
	Хэрэгжсэн	Хэрэгжих шатанд	Хэрэгжээгүй	Хугацаа болоогүй	Хэрэгжих боломжгүй	
2	2	-	-	-	-	100.0

2.3. Сайдын тушаалаар өгсөн үүрэг даалгаврын хэрэгжилт:

Нийт заалт	Үүнээс					Хэрэгжилтийн хувь
	Хэрэгжсэн	Хэрэгжих шатанд	Хэрэгжээгүй	Хугацаа болоогүй	Хэрэгжих боломжгүй	
20	18	2	-	-	-	95.0

2.4. Нээлттэй мэдээллийн ил тод байдлын үнэлгээ:

д/д	Үзүүлэлтийн бүлэг	Үнэлгээ (хувь)
1	Чиг үүрэг, үйл ажиллагааны стратеги, зохион байгуулалтын талаарх мэдээллийн ил тод, нээлттэй байдал	68.5
2	Хүний нөөцийн талаарх мэдээллийн ил тод, нээлттэй байдал	73.2
3	Төсөв, санхүү, худалдан авах ажиллагааны талаарх мэдээллийн ил тод, нээлттэй байдал	83.8
4	Үзүүлж байгаа үйлчилгээний талаарх ил тод, нээлттэй байдал	75.8
5	Бусад мэдээллийн ил тод, нээлттэй байдал	48.3
Дүн		73.5

2.5. Шилэн дансны хөтлөлтийн үнэлгээ:

Мэдээлэл оруулах тоо	Мэдээлэл оруулсан тоо	Үүнээс:			Гүйцэтгэлийн хувь
		Хугацаандаа	Хоцорсон	Мэдээлээгүй	
180	180	176	4	-	97.8

Гурав. Үнэлэлт, дүгнэлт
Төлөвлөлтийн байдал:

Далайн захиргааны 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөг боловсруулахдаа Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ дотоод аудитын газраас өгсөн зөвлөмжийн дагуу арга хэмжээний зорилтот түвшнийг улирал бүрээр төлөвлөөгүй байна. /1.3, 2.4, 3.4, 4.1, 6.2, 6.5, 7.1, 8.1-8.3, 9.2/

Хөлөг онгоцны бүртгэлийн гэрчилгээг цахимаар олгох ажлыг 2025 оны эхний хагас жилд 200 гэрчилгээ олгохоор төлөвлөсөн боловч Монгол Улсын хөлөг онгоцны бүртгэлд бүртгүүлсэн хөлөг онгоцонд нийт 2926 бүртгэлийн гэрчилгээ олгосон нь төлөвлөлтийн үе шатанд шаардлагатай судалгаа, тооцоолол дутуу хийгдсэнээс үүдсэн төлөвлөлтийн алдаа болох нь харагдаж байна. Цаашид бодит хэрэгцээ, урьдчилсан тооцоонд тулгуурлан илүү нарийвчилсан төлөвлөлт хийх шаардлагатай байна.

Хэрэгжилтийн байдал:

1) Далайн захиргааны 2025 оны үйл ажиллагааг Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилт, Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилт, Сайдын тушаалын хэрэгжилт, Нээлттэй мэдээллийн ил тод байдлын үнэлгээ, Шилэн дансны тухай хуулийн хэрэгжилт гэсэн 5 үзүүлэлтээр дүгнэсэн бөгөөд нэгдсэн дүнгээр 93.3%-тай байна.

2) Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан Олон улсын хөдөлмөрийн байгууллагын “Далайн хөдөлмөрийн тухай” конвенцын хэрэгжилтийн тайлангийн орчуулгыг бүрэн дуусгаагүй байна.

3) Байгууллагын сүлжээ, программ хангамжийн аюулгүй байдлын төлөвлөгөө гаргаж, эрсдэлийн үнэлгээ хийлгэсэн талаарх нотлох баримтыг хангалтгүй ирүүлсэн.

4) Тус байгууллагын 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан 56 арга хэмжээний хэрэгжилт 93.6% байна. Үүнээс 78.8% нь хүрэх түвшиндээ бүрэн хүрсэн болон хүрэх шатандаа, 21.2% нь төлөвлөсөн үр дүндээ бүрэн хүрээгүй байна.

5) Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилтийг зорилтуудаар нь авч үзвэл:

Зорилт	Зорилтот түвшин	Хэрэгжилтийн хувь
Зорилт 1: Далайн болон усан замын тээврийн салбарын эрх зүйн орчныг боловсронгуй болгож, олон улсын стандартад нийцүүлэн боловсруулна.	1	85.7
Зорилт 2: Далайн болон усан замын тээврийн үйл ажиллагааг сайжруулна.	50	82.0
Зорилт 3: “Хуурай боомтын тухай засгийн газар хоорондын хэлэлцээр”-т тусгагдсан байршлуудад хуурай боомтыг үе шаттай байгуулна.	70	94.3
Зорилт 4: Хоёр болон олон талт хамтын ажиллагааг хөгжүүлж, олон улсын хурал санаачлан зохион байгуулна.	5	100
зорилт 5: Монгол Улсын Далайн захиргааны хэвийн үйл ажиллагааг хангана.	5	94.6
<u>Зорилт 6:</u> Байгууллагын үйлчилгээний чанарыг сайжруулах	60	94.0
Зорилт 7: <u>Байгууллагын үйл ажиллагааны ил тод, нээлттэй байдлыг нэмэгдүүлнэ.</u>	4.5	100.0
<u>Зорилт 8:</u> Мэдээллийн технологийн бодлогын хэрэгжилтийг зохион байгуулж, систем хөгжүүлэх, мэдээллийн сан бүрдүүлэх, статистик мэдээ гарган, хэрэглэгчдийг мэдээллээр хангана.	5	100.0
Зорилт 9: Салбарын хүний нөөцийг бэлтгэж, төрийн захиргааны болон хүний нөөцийн удирдлагын манлайллаар хангана.	5	100.0
Зорилт 10: Далайн болон усан замын тээврийн салбарын үйл ажиллагаатай холбоотой асуудлаар иргэд, аж ахуйн нэгж, байгууллагыг мэргэжлийн зөвлөгөөгөөр ханган дэмжлэг үзүүлж ажиллах	4.5	100.0

6) Тус байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийж өгсөн 8 зөвлөмжөөс дараах зөвлөмжүүд хэрэгжээгүй, удаашралтай байна. Үүнд:

- Далбааны эзэн улсын гэрээт хянан шалгагчийн тоог нэмэгдүүлэх ажлын хүрээнд хамтран ажиллах хүсэлт ирүүлсэн хянан шалгагчидтай байгуулах

гэрээний төслийн талаар санал авах, хөгжүүлэлт хийх үйл явцыг шуурхай зохион байгуулж, санал солилцох ажиллагааг эрчимжүүлэх;

- Усан замын тээврийн үйлчилгээ эрхлэх тусгай зөвшөөрлийг шинээр авах, сунгуулахтай холбоотой иргэдийн ирүүлсэн хүсэлт, баримт бичгийг хүлээн авч, шаардлага хангуулах талаар зөвлөгөө, дэмжлэг үзүүлэн, шийдвэрлэх боломжийг эрэлхийлж, төлөвлөсөн зорилтот түвшинд хүргэн хэрэгжилтийг ханган ажиллах;

- “Монгол Саммок Ложистик” ХХК-ийн Төлөөлөн удирдах зөвлөлийн Монголын талын шинэчилсэн бүрэлдэхүүнийг холбогдох байгууллагад мэдэгдэн бүртгэлжүүлэх ажлыг яаравчлан хэрэгжүүлэх;

- Хариуцан хэрэгжүүлж байгаа арга хэмжээний биелэлтийг тайлагнахдаа дэвшүүлсэн зорилтын хүрээнд монгол хэлний үг үсгийн алдаагүй, зохион байгуулсан гол ажлаа хүрсэн үр дүн, зорилтот түвшин, хэрэгжүүлэх хугацаатай нь уялдуулан тайлагнаж хэвших;

7) Яам, тээврийн яамнаас 2025 оны 10-11 сард яам болон харьяа байгууллагуудын “Хяналт шалгалт болон аудитын тайлангаар өгсөн зөвлөмжийн хэрэгжилт-д дотоод аудит хийж, Далайн захиргааны хэрэгжилт 55.0 хувь буюу хангалтгүй үнэлэгдсэн байна.

Хяналт шалгалт, аудит, хяналт-шинжилгээ хийсэн байгууллага	Акт, албан шаардлага, зөвлөмжийн тоо			Хувь
	Нийт	Үүнээс		
		Хэрэгжсэн	Хугацаа болоогүй	
ҮАГ	12	6	-	50.0%

Энэ нь зөвлөмж, албан шаардлагыг бүрэн хэрэгжүүлээгүйгээс гадна хэрэгжилтийг хангах төлөвлөгөөг боловсруулахдаа хэрэгжүүлэх арга хэмжээг оновчтой тодорхойлоогүй, хугацааг бодитой тооцоолоогүй, хариуцах эзэн нь тодорхой бус төлөвлөсөн, хэрэгжилтийг баримтад суурилан тайлагнаагүй, нотлох баримтыг хавсарган ирүүлээгүй зэргээс шалтгаалсан байна.

Дөрөв. Санал, зөвлөмж

1. Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөг боловсруулахдаа төлөвлөлтийн үе шатанд шаардлагатай судалгаа, тооцоолол хийж, бодит хэрэгцээ, урьдчилсан тооцоонд тулгуурлан төлөвлөх;

2. Олон улсын хөдөлмөрийн байгууллагын “Далайн хөдөлмөрийн тухай” конвенцын хэрэгжилтийн тайлангийн орчуулж, холбогдох байгууллагад хүргүүлэх;

3. Далбааны эзэн улсын гэрээт хянан шалгагчийн тоог нэмэгдүүлэх ажлын хүрээнд хамтран ажиллах хүсэлт ирүүлсэн хянан шалгагчидтай байгуулах гэрээний төслийн талаар санал авах, хөгжүүлэлт хийх үйл явцыг шуурхай зохион байгуулж, санал солилцох ажиллагааг эрчимжүүлэх;



4. “Монгол Саммок Ложистик” ХХК-ийн Төлөөлөн удирдах зөвлөлийн Монголын талын шинэчилсэн бүрэлдэхүүнийг холбогдох байгууллагад мэдэгдэн бүртгэлжүүлэх ажлыг яаравчлан хэрэгжүүлэх;

5. Байгууллагын сүлжээ, программ хангамжийн аюулгүй байдалд эрсдэлийн үнэлгээ хийлгэх;

6. Нийтийн мэдээллийн ил тод байдлын тухай хуулийг бүрэн хэрэгжүүлэхэд анхаарч, байгууллагын цахим сайтад ил тод байдлын шалгуур үзүүлэлтийн мэдээллийг цаг тухайд нь байршуулан хөгжүүлэлт хийхэд чиглэсэн зохион байгуулалтын арга хэмжээ авч, холбогдох хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийг хангах;

7. Эрх бүхий байгууллагаас хийсэн хяналт шалгалт, аудит, хяналт-шинжилгээний хүрээнд өгсөн зөвлөмжийн хэрэгжилтэд тавих дотоод хяналтыг сайжруулж, хэрэгжилтийг хангах төлөвлөгөө боловсруулан, уг төлөвлөгөөний биелэлтийг холбогдох байгууллагуудад тогтоосон хугацаанд нотлох баримт, материалын хамт бүрэн тайлагнадаг тогтолцоог хэвшүүлэх;

8. Бүрэн хэрэгжсэн ч тогтмол зохион байгуулагддаг арга хэмжээний биелэлтийг улирал бүр шинэчилж, монгол хэлний зөв бичгийн дүрмийн алдаагүй, товч, тодорхой, тоо баримт, огноог тодорхой дурдан нотлох баримтын хамт ирүүлж хэвших;

**САЛБАРЫН ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭ,
ДОТООД АУДИТЫН ГАЗАР**



**ДАЛАЙН ЗАХИРГААНЫ 2025 ОНЫ ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНД ХИЙСЭН
ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭНИЙ НЭГДСЭН ДҮН**

№	Хяналтад байх арга хэмжээ	2025 онд төлөвлөсөн нийт арга хэмжээ	Тухайн улиралд төлөвлөсөн арга хэмжээ /Өссөн дүнгээр/	Хэрэгжилтийн хувь	Жинлэсэн хувь
1	Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилт	52	52	93.6	20
2	Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилт	2	2	100.0	20
3	Сайдын тушаалын хэрэгжилт	20	20	95.0	10
4	Нээлттэй мэдээллийн ил тод байдлын үнэлгээ	52	52	73.5	10
5	Шилэн дансны тухай хуулийн хэрэгжилт	180	180	97.8	10
Нийт		306	306	93.3	