

**“ТАВАНТОЛГОЙ ТӨМӨР ЗАМ” ХХК-ИЙН ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНД 2025 ОНЫ
ЭХНИЙ ХАГАС ЖИЛИЙН БАЙДЛААР ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ,
ҮНЭЛГЭЭ ХИЙСЭН АЖЛЫН ТОВЧ ТАЙЛАН**

2025.07.30

Нэг. Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний ажлын зорилго

“Тавантолгой төмөр зам” ХХК-ийн үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ хийж, үнэлэлт, дүгнэлт өгөх, цаашид анхаарч ажиллах асуудлын талаар санал, зөвлөмж боловсруулах замаар яамны удирдлага, албан тушаалтныг холбогдох мэдээллээр хангах зорилгоор энэхүү хяналт-шинжилгээ, үнэлгээний ажлыг гүйцэтгэлээ.

Төлөвлөгөөнд тусгагдсан арга хэмжээнүүдийн хэрэгжилтийг дүгнэхдээ Засгийн газрын 2025 оны 43 дугаар тогтоолоор баталсан “Хяналт-шинжилгээ хийх журам”, “Үнэлгээ хийх журам”, “Байгууллагын үйл ажиллагаа, үр дүнг үнэлж дүгнэх журам”, Зам, тээврийн хөгжлийн сайдын 2021 оны А/87 дугаар тушаалаар баталсан “Зам, тээврийн хөгжлийн яам болон харьяа байгууллагуудын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийх журам”-ыг үндэслэл болгосон.

Хоёр. Танилцуулга

“Тавантолгой төмөр зам” ХХК-ийн 2025 оны үйл ажиллагааг Байгууллагын гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний биелэлт, Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн биелэлт, Сайдын тушаалын биелэлт, ТНБД-ын тушаалын биелэлт, Шилэн дансны хөтлөлтийн үнэлгээ, Ил тод байдлын үнэлгээ гэсэн 6 үзүүлэлтээр дүгнэсэн бөгөөд нэгдсэн дүнгээр **87.8%**-тай байна.

Эдгээрийг тус тусад нь авч үзвэл:

2.1. “Тавантолгой төмөр зам” ХХК-ийн 2025 оны Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд тусгагдсан ажил үйлчилгээний хэрэгжилтийн байдлыг доорх хүснэгтэд үзүүлэв.

Нийт заалт	Үүнээс						Хугацаа болоогүй	Биелэлтийн хувь
	100%	90%	70%	50%	30%	0%		
50	23	5	6	-	5	6	5	73.8

2.2. Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн хэрэгжилтийн явцыг дүгнэвэл:

Нийт заалт	Үүнээс				Биелэлтийн хувь
	Хэрэгжсэн	Хэрэгжээгүй	Хугацаа болоогүй	Хүчингүй болсон	
7	6	-	1	-	100.0

2.3. Сайдын тушаалаар өгсөн үүрэг даалгаврын биелэлт:

Нийт заалт	Үүнээс				Биелэлтийн хувь
	Хэрэгжсэн	Хэрэгжээгүй	Хугацаа болоогүй	Хүчингүй болсон	
12	9	3	-	-	75.0

2.4. ТНБД-ын тушаалаар өгсөн үүрэг даалгаврын биелэлт:

Нийт заалт	Үүнээс				Биелэлтийн хувь
	Хэрэгжсэн	Хэрэгжээгүй	Хугацаа болоогүй	Хүчингүй болсон	
2	2	-	-	-	100.0

2.5. Шилэн дансны хөтлөлтийн үнэлгээ:

Мэдээлэл	Нийт заалт	Үүнээс					Биелэлтийн хувь
		100%	70%	30%	0%	Хугацаа болоогүй	
төсөв, гүйцэтгэл	14	4	-	-	-	10	100.0
хөрөнгө оруулалт, тендер, худалдан авалт	6	2	-	-	-	4	100.0
бусад	8	5	-	-	-	3	100.0
Нийт	28	11	-	-	-	17	100.0

2.6. Ил тод, нээлттэй байдлын шалгуур үзүүлэлтүүдийн үнэлгээ:

Нийт заалт	Үүнээс							Биелэлтийн хувь
	100%	70%	50%	30%	0%	Хугацаа болоогүй	Хамааралгүй	
46	25	2	2	5	3	1	8	78.1

Гурав. Үнэлэлт, дүгнэлт

Төлөвлөлтийн байдал:

“ТТЗ” ХХК-ийн 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөг боловсруулахдаа Хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ дотоод аудитын газраас өгсөн зөвлөмжийн дагуу хэрэгжүүлэх арга хэмжээний хугацааг улирал тус бүрээр төлөвлөөгүй байна. /1.3-1.6, 1.8, 1.9, 2.5, 3.2-3.6, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2, 6.3, 7.1-7.7, 8.1-8.4, 8.6, 8.8-8.11, 9.1, 9.2/

Тус компани нь тухайн жилд хэрэгжүүлэх 50 арга хэмжээнээс 35 арга хэмжээг улирал бүр хэрэгжүүлэхээр хугацааг нарийвчлан тусгалгүй төлөвлөжээ.

Хэрэгжилтийн байдал:

1) “ТТЗ” ХХК-ийн 2025 оны үйл ажиллагааг Байгууллагын гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний биелэлт, Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрийн биелэлт, Сайдын тушаалын биелэлт, ТНБД-ын тушаалын биелэлт, Шилэн дансны хөтлөлтийн үнэлгээ, Ил тод байдлын үнэлгээ гэсэн 6 үзүүлэлтээр дүгнэсэн бөгөөд нэгдсэн дүнгээр 87.8%-тай байна.

2) Засгийн газрын 2025 оны “Тавантолгой–Гашуунсухайт” чиглэлийн төмөр замын ашиглалтад холбогдуулан авч хэрэгжүүлэх зарим арга хэмжээний тухай 103 дугаар тогтоолын хэрэгжилт, мөн Зам, тээврийн сайд болон дээд шатны байгууллагуудаас ирүүлсэн чиглэл, Төлөөлөн удирдах зөвлөлийн шийдвэр зэрэг шалтгааны улмаас дараах ажлууд Компанийн 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан боловч төлөвлөсөн хугацаанд хэрэгжээгүй байна. Үүнд:

- Компанийн 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан төмөр замын хөдлөх бүрэлдэхүүнийг зорчигчийн вагоноор нэмэгдүүлэх,
- Байгаль орчин, нийгмийн нөлөөллийн үнэлгээний боловсруулалтыг гүйцэтгэх,
- 5000 ширхгээс доошгүй модны суулгац тариалах,
- Хөвийн зураг төсвийг батлуулах,
- Төмөр замын зорчигч тээврийн талаар баримтлах бодлогын баримт бичгийн төсөл боловсруулах,
- 50 ширхэг хагас вагоныг дунд засвар хийж, галт тэрэгний хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангах,
- Тавантолгой–Гашуунсухайт чиглэлд 1.0 сая тонн, Тавантолгой–Цогтцэций чиглэлд 0.75 сая тонн, нийт 1.75 сая тонн ачаа тээвэрлэх,
- “Тавантолгой–Даланзадгад–Шивээхүрэн” чиглэлийн ТЭЗҮ боловсруулах,
- “Богдхан төмөр зам” төслийн хүрээнд холбогдох гэрээнүүдийг тус бүр дүгнэж, төрийн эрх бүхий байгууллагаас тодорхойлсон байгууллагатай холбогдох баримт материалуудыг хүлээлцсэн акт үйлдэж, гүйцэтгэлийг бүрэн хангах ажил.

3) Гашуунсухайт-Ганцмод боомтын хил дамнасан төмөр замын бүтээн байгуулалтын ажлыг эрчимжүүлэх зорилгоор Зам, тээврийн сайдын тушаалаар өгсөн үүрэг, даалгаврын хэрэгжилт нь хилийн бүсийн зохицуулалттай холбоотой Хятадын талаас хэлэлцээрийн төсөлд өөрчлөлт оруулах санал ирүүлсэн, мөн олон улсын дадлага, туршлагатай мэргэжлийн зөвлөх үйлчилгээ үзүүлэх хуулийн этгээдийг холбогдох хууль тогтоомжийн дагуу сонгон шалгаруулах тендер амжилтгүй болсон зэрэг шалтгааны улмаас удааширч, төлөвлөсөн хугацаанд хэрэгжээгүй байна.

4) Хөдлөх бүрэлдэхүүний ашиглалтын тухай сайдын тушаалын хэрэгжилт хангалтгүй байгаа нь вагоны эзэмшигч байгууллагуудын вагон буцаах ажиллагаа бүрэн дуусаагүй, мөн үлдэгдэл вагоныг өөр тээвэрт ашиглах тухай саналыг холбогдох төрийн байгууллагаас шийдвэрлээгүй байгаатай холбоотой

5) “ТТЗ” ХХК-ийн 2025 оны гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан 50 арга хэмжээний хэрэгжилт 73.8% байна. Үүнээс 75.5% нь хүрэх түвшиндээ бүрэн хүрсэн болон хүрэх шатандаа, 24.4% нь төлөвлөсөн үр дүндээ бүрэн хүрээгүй байна.

6) Гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөний хэрэгжилтийг зорилтуудаар нь авч үзвэл:

Зорилт	Арга хэмжээ	Хэрэгжилтийн хувь
Зорилт 1. Төмөр замын тээврийн хэмжээг нэмэгдүүлнэ.	12	69.0
Зорилт 2. Монгол улсын хөгжлийн бодлогод туссан төмөр замын бүтээн байгуулалтын төсөл хэрэгжүүлнэ.	5	58.0
Зорилт 3. Суурь бүтцийн бүрэн бүтэн байдал, галт тэрэгний хөдөлгөөний аюулгүй байдлыг хангана.	6	83.3
Зорилт 4. Хөдөлмөрийн аюулгүй байдал, эрүүл ахуйн шаардлагыг ханган ажиллана.	2	100.0
Зорилт 5. Статистик судалгаа, мэдээ тайлангийн үнэн бодит, шуурхай, хүртээмжтэй байдлыг хангана.	2	100.0
Зорилт 6. Байгаль орчны багц хууль болон холбогдох дүрэм, журмын хэрэгжилтийг хангана.	3	0
Зорилт 7. Санхүү, эдийн засаг, хөрөнгө оруулалтыг төлөвлөн зохицуулна.	7	86.0
Зорилт 8. Эрх бүхий дээд байгууллагын шийдвэрийг хангаж, захиргааны болон хүний нөөцийн удирдлагын манлайллыг ханган ажиллана.	11	89.0
Зорилт 9. Компанийн үйл ажиллагааны үр дүнг дээшлүүлэхэд чиглэсэн хяналт, үнэлгээ хийнэ.	2	60.0

7) Тус байгууллагын үйл ажиллагаанд хяналт-шинжилгээ, үнэлгээ хийж өгсөн зөвлөмжүүдээс дараах зөвлөмжүүд хэрэгжээгүй, удаашралтай байна. Үүнд:

1. Хууль тогтоомж, тогтоол шийдвэрээр өгсөн үүрэг даалгаврыг хэрэгжүүлэхэд анхаарч, Гашуунсухайт-Ганцмод боомтын хил дамнасан төмөр замын бүтээн байгуулалтын ажлыг эрчимжүүлэх;

2. Нийтийн мэдээллийн ил тод байдлын тухай хуулийн хэрэгжилт болон Засгийн газрын 2022 оны 201 дүгээр тогтоолын хавсралтаар баталсан "Нээлттэй мэдээллийг цахим хэлбэрээр байршуулж нийтлэх, шинэчлэх, хяналт тавих нийтлэг журам"-ыг тогтмол хэрэгжүүлж ажиллах;

3. Бүрэн хэрэгжсэн ч тогтмол зохион байгуулагддаг арга хэмжээний биелэлтийг улирал бүр шинэчилж, монгол хэлний зөв бичгийн дүрмийн алдаагүй, товч, тодорхой, хоёр мянган тэмдэгтэд багтаан, тоо баримт, огноог тодорхой дурдан тайлагнаж хэвших;

Дөрөв. Санал, зөвлөмж

1. Засгийн газрын 2025 оны “Тавантолгой–Гашуунсухайт” чиглэлийн төмөр замын ашиглалттай холбогдуулан авч хэрэгжүүлэх зарим арга хэмжээний тухай 103 дугаар тогтоолын хэрэгжилтийг бүрэн хангаж, компанийн чиг үүрэг болон орон тоог цомхон, чадварлаг байхаар оновчтой зохион байгуулах ажлыг шуурхай хэрэгжүүлж, гүйцэтгэлийн төлөвлөгөөнд туссан хэрэгжилт хангалтгүй арга хэмжээг бүрэн биелүүлэхэд анхаарах;

2. “Тавантолгой төмөр зам” ХХК-ийн Төлөөлөн удирдах зөвлөлөөр зорчигчийн вагон худалдан авах асуудлыг хэлэлцүүлэн шийдвэрлүүлэх;

3. “МТЗ” ТӨХК-тай хамтран төмөр замын зорчигч тээврийн талаар баримтлах бодлогын баримт бичгийн төслийг боловсруулж, батлуулах арга хэмжээг авч хэрэгжүүлэх;

4. Төмөр замуудын байгаль орчин, нийгмийн нөлөөллийн үнэлгээний боловсруулалтыг гүйцэтгэх болон хөвийн зураг төсвийг батлуулах ажлыг хойшлуулах шийдвэрийг судалж, эергээр шийдвэрлэх талаар санал хүргүүлэх;

5. Компанийн гадаад үйл ажиллагааны 2025 оны төлөвлөгөөний төслийг боловсруулж, захирлын зөвлөлийн хурлаар хэлэлцүүлж, олон улсын төмөр замын хамтын ажиллагааны байгууллагад гишүүнээр элсэх үйл явцыг хугацаанд нь хэрэгжүүлэн ажиллах;

6. Гашуунсухайт-Ганцмод боомтын хил дамнасан төмөр замын бүтээн байгуулалтын ажлын хүрээнд олон улсын дадлага, туршлагатай мэргэжлийн зөвлөх үйлчилгээ үзүүлэх хуулийн этгээдийг холбогдох хууль тогтоомжийн дагуу сонгон шалгаруулах тендерийг дахин яаралтай зохион байгуулж, хэрэгжүүлэх;

7. Зам, тээврийн сайдын тушаалаар өгсөн үүрэг, даалгавар болох Гашуунсухайт-Ганцмод боомтын хил дамнасан төмөр замын бүтээн байгуулалтын хилийн бүсийн зохицуулалттай холбоотой Хятадын талаас хэлэлцээрийн төсөлд нэмэлтээр гаргасан саналыг шийдвэрлэх цахим уулзалт хурлыг зохион байгуулах;

8. Арга хэмжээний биелэлтийг улирал бүр шинэчилж, монгол хэлний зөв бичгийн дүрмийн алдаагүй, товч, тодорхой, хоёр мянган тэмдэгтэд багтаан, тоо баримт, огноог тодорхой дурдан тайлагнаж хэвших;

ХЯНАЛТ-ШИНЖИЛГЭЭ, ҮНЭЛГЭЭ, ДОТООД АУДИТЫН ГАЗАР